

屏東縣莫拉克重建區社區培力永續發展計畫

103 年度高樹鄉社區培力工作計劃書



承辦單位 /

社團法人屏東縣綠元氣產業交流促進會

中華民國 102 年 12 月

目錄

壹、	前言	1
貳、	現況分析	2
參、	工作計畫	4
一、	工作重點	4
二、	工作計畫內容	4
肆、	計劃管控	8
伍、	人力規劃	9
陸、	預定工作進度	10
柒、	103 年度經費編列	11
一、	103 年度總經費編列	11
二、	103 年度服務方案經費編列	12
捌、	預期效益	13

壹、前言

莫拉克災後，不論是內政部、文化部、或是屏東縣政府都以社區培力作為災區社區自主重建的主軸與方向，大量中央與地方政府資源短期釋出，得以讓高樹鄉受災社區逐步建立社區重建方向與目標，在高樹鄉生活重建服務中心的輔導與陪伴下，社區災後重建步調得以用社區既有的生活步調與脈絡，慢慢凝聚與建立社區共識與社區願景。

在這樣的脈絡下，高樹鄉也漸漸從災前 6 個從事社區培力工作的社區或是在地組織，漸漸增加為 11 個社區或是在地組織，而這些組織中又有許多是透過女性擔任領頭羊的角色（如高樹鄉婦女健康協會、高樹鄉民俗推展協會、菜寮社區發展協會媽媽教室等），協助或是陪伴其他社區或是在地組織進行災後社區重建工作。

從 2009 年內政部設置屏東縣高樹鄉生活重建服務中心後，至今已進入第 3 個年頭，高樹鄉的社區或是在地組織也從莫拉克災後參與的社區培力計畫中逐步成長，從這 3 年的災後重建工作中，可清楚看出高樹鄉各社區或在地組織於社區培力後所共同傳達的信息 - 「讓災後的社區成為有魅力的社區、生活方式以及生活環境」。

因此，當我們開始思索「屏東縣高樹鄉社區培力永續發展計畫」的執行理念與輔導陪伴機制時，經過不斷地檢討、討論與對話，「確認以歷史、文化、社福、自然為主軸之生活方式」，乃是我們執行此一計畫的最大期望。

此外，在災後重建相關計畫與資源逐漸縮編的情形下，如何針對高樹鄉這些社區組織發展特性以及在地民間社團之運作情形，進而依據組織特性以及社區動員能力進行分級、分層輔導與陪伴，則成為我們後續仍須面對之重要問題與任務。

也因此，我們將以「生活、協力與學習」作為「屏東縣高樹鄉社區培力永續發展計畫」的執行理念，以「成熟型組織帶領起步型組織」的方式，形成「社區培力與協力交流平台」，讓各組織間得以相互合作與陪伴，開創另一種具有高樹鄉特色的重漸區社區培力模式與經驗。

貳、現況分析

依各村問題統計結果發現，目前高樹鄉各村首要問題以人口老化以及社會福利問題為主，產業發展或產業轉型問題為輔，加上高樹鄉流失田地回填作業已完成，多數先前因為農地流失或是無法耕作導致失業的就業問題需求，以及產業發展與轉型需求也已漸漸減少。

唯有人口老化和社會福利問題部分，需長期尋求資源逐年找出解決方法。為因應此一部分問題，在各村需求統計結果中發現，婦女培力、社區營造，以及老人服務等 3 方面議題，是目前各村落所欲發展或是尋求協助部分。

此外，我們也積極與社區組織領導人、在地頭人仕紳、地方意見領袖等人互動，試圖從中尋找出問題以及可解決之方案或對策。以下即是社區組織或是在地團隊發展過程中常見的問題：

1. 社區缺乏人力，協助進行社區工作之進行

高樹鄉老年人口比例逐年提高，再加上農村經濟效益始終無法提升，造成許多青壯人口外流，在這樣的情形下，留在農村生活者多以從事農業居多，且多數社區發展協會參與者年紀稍長，也因此，造成社區組織因為缺乏年輕人力，協助處理電腦或是其他行政事務，而只能仰賴村幹事，因此，難以投入資源進行社區工作。

2. 社區幹部社區工作經驗不足

不論是通過「屏東縣莫拉克颱風災後社區自主重建方案」或是申請其他部會相關社造計畫的社區組織或是在地社團，承辦社區工作業務的社區幹部或是工作者大多都是社區新手，對於社區自主能力（包括社區會務基本運作、行政文書能力、財務管理能力、以及凝聚社區共識、溝通協調等能力）、以及社區永續發展能力（包括計畫書撰寫與執行能力、社區志工組織與管理、社區資源認識與運用、社區結盟等能力）多顯不足，且無相關經驗。

因此，如何透過此次「屏東縣高樹鄉災後社區培力永續發展計畫」，進行社區培力工作則是首要之務。

3. 社會福利資源不足

過去高樹鄉弱勢族群的資源與關懷，主要來自屏東縣政府社會處社工員的協助，其他社會福利相關資源多無法進入，或是無切入之管道，因此，造成高樹鄉於社會福利資源部分嚴重不足。

再加上高樹鄉老年人口比例逐年提高，高樹鄉社區關懷照顧據點卻從災前的 3 個（新豐社區關懷照顧據點、舊寮司馬社區關懷照顧據點、田子社區關懷照顧據點）變成災後僅剩下 2 個（新豐社區關懷照顧據點、舊寮司馬社區關懷照顧據點），更加凸顯出高樹鄉社會福利不足之處。

雖然在屏東縣高樹鄉生活重建服務中心的輔導、培力與陪伴下，目前高樹鄉社區關懷照顧據點已成長到 4 個（新豐社區關懷照顧據點、舊寮司馬社區關懷照顧據點、菜寮社區關懷照顧據點、東興社區關懷照顧據點），但是，仍有許多社區有老人服務之需求，因此，後續如何針對社區特性進行社區培力，加強老人福利服務工作也為本會思索重點。

4. 社區產業轉型朝向社區休閒產業發展

莫拉克風災後，高樹鄉面臨部分產業轉型問題，尤其是在農田流失回填後，更讓部分社區開始思索自行發展社區產業的可能性，其中又以社區休閒產業為主要發展方向。

經過屏東縣高樹鄉生活重建服務中心三年來與地方社區組織以及在地社團的共同合作下，高樹鄉漸漸發展出一套適合社區組織或是民間團體自行操作或共同發展的社區休閒產業發展模式。

為讓這套初步摸索出的社區休閒產業發展模式能逐步穩定的發展下，針對社區居民、社區幹部以及民間社團等對象規劃設計相關培訓工作，以及尋找出更多元化的行銷宣傳管道，則將是本會思索重點與工作方向。

參、工作計畫

102 年，屏東縣高樹鄉社區培力工作計畫以「社區自主能力」與「社區永續經營」之提升作為「屏東縣高樹鄉社區培力永續發展計畫」之目標，並協助災後社區在自主重建相關計畫執行過程中，重新釐清社區問題所在，建立社區基礎資料，透過串聯內外部合作機制，強化社區體質，培養社區解決問題能力，進而輔導在地組織及團體具備撰寫方案，以及爭取公部門或民間企業資源的能量，進而建立在地資源整合平台，透過工作聯繫會議彼此資源共享，以利「讓重建區中的社區成為有魅力的社區、生活方式以及生活環境」之目標推動。

103 年，屏東縣高樹鄉社區培力工作計畫則將以「社區永續經營」與「社區休閒產業發展」作為「屏東縣高樹鄉社區培力永續發展計畫」之目標，協助災後社區在實際的計畫操作工作項目中，串聯高樹鄉內外之資源，建立合作機制。

一、工作重點

1. 達成重建區內社區組織及相關公部門間高度整合、串連之目標。
2. 輔導在地組織具備撰寫方案及爭取公私部門資源的能量。
3. 與在地組織及團體建立資源整合平台，並定期召開聯繫會議。
4. 協助凝聚社區居民意識與向心力。
5. 社區營造行政事務技術指導。
6. 培力社區團體、組織推展重建及社區營造工作。

二、工作計畫內容

本會擬透過「屏東縣高樹鄉災後社區培力永續發展計畫」中服務方案的規劃設計、「做中學」的操作方法，並以「高樹農村漫步・我的小旅行」作為計畫操作主軸，實質透過服務方案的操作逐步達成社區培力之目地，因此，本計畫之工作計畫內容說明如下：

1. 組織工作推動小組

為因應「屏東縣高樹鄉災後社區培力永續發展計畫」執行之各項專業需求與協助，本會將組織工作推動小組，除本會既有工作人員外，邀請屏東縣高樹鄉內從事重建區工作的團隊或夥伴一同參與業務之執行。

諮詢輔導顧問小組			
任務職稱	姓名	現職	負責工作
諮詢輔導顧問	李宜欣	實踐大學休閒產業管理學系助理教授	陪伴、扶持與輔導本計畫之進行，轉介適當資源進入，透過實際輔導過程進行培力，協助擬定後續社區培力與社造方向。
諮詢輔導顧問	林雅文	屏東縣政府環保局局長	陪伴、扶持與輔導本計畫之進行，轉介適當資源進入，透過實際輔導過程進行培力，協助擬定後續社區培力與社造方向。
諮詢輔導顧問	林淑鐸	屏東縣高樹鄉民俗推展協會理事長	以在地社區總體營造操作經驗協助輔導本計畫之進行，協助培力在地社區或組織。
諮詢輔導顧問	涂玉枝	屏東縣高樹鄉婦女健康協會總幹事	以在地社區總體營造操作經驗協助輔導本計畫之進行，協助培力在地社區或組織。
諮詢輔導顧問	林美發	屏東縣高樹鄉新豐社區發展協會幹事	以在地社區總體營造操作經驗協助輔導本計畫之進行，協助培力在地社區或組織。

◆ 預計召開顧問會議時間：每 3 個月召開一次會議。

2. 農村產業體驗

A. 尾寮山生態步道推廣

◆ 預計辦理時間：民國 103 年 3 月至 4 月

- ◆ 預計辦理梯次：3 梯次
- ◆ 預計辦理時間：每梯次 4 小時，共計 12 小時。
- ◆ 預計辦理地點：高樹鄉新豐村尾寮山生態步道。

B. 農村產業深度旅遊文化體驗

- ◆ 預計辦理時間：民國 102 年 3 月至 7 月
- ◆ 預計辦理梯次：2 梯次（每一梯次為 2 天 1 夜）
- ◆ 招募對象：以 50 歲以上熟齡為主
- ◆ 預計辦理地點：
 - (1) 高樹鄉新豐社區
 - (2) 高樹鄉舊寮社區
 - (3) 高樹鄉司馬社區
 - (4) 高樹鄉菜寮社區
 - (5) 高樹鄉大埔社區
 - (6) 高樹鄉廣福社區
 - (7) 高樹鄉廣興社區

3. 鼓勵實驗性與整合性之營造機制

為避免社區工作淪於照本宣科，依樣畫葫蘆，忽略個別社區之特殊性與主體性，將鼓勵社區組織針對自身條件與需求，建構與發展適宜性之推動模式。

從討論、規劃、設計、施作、管理、營運等，除卻必要之基本原則外，將鼓勵社區組織以開放性思維與創意揮灑的可能性，進行不同主題的討論，以及各種實驗性服務方案的操作方式。同時，也將朝向社區與社區之間相互合作，進而發展出更多的「魅力社區結盟」或是「高樹鄉女性社區工作者協力平台」關係。

- (1) 服務方案名稱：高樹鄉女性社區工作者協力平台

- ◆ 平台會議時間：每 3 個月召開一次平台會議
- ◆ 平台會議組織：
 - A. 高樹鄉婦女健康協會
 - B. 高樹鄉民俗推展協會
 - C. 高樹鄉菜寮社區發展協會媽媽教室
 - D. 高樹鄉東興社區發展協會
 - E. 屏東縣綠元氣產業交流促進會

4. 成果行銷發表會

邀請高樹鄉社區培力據點進行培力或是輔導或是協助之社區組織與民間團體等，透過聯合成果展的活動將這一年多來的成果展現出來，一方面提供各社區組織交流的平台，更創造以老人為主角的展演機會，藉此提升參加的老人，能夠肯定自我價值。

- ◆ 預計辦理時間：民國 102 年 8 月
- ◆ 預計辦理地點：屏東縣地方產業交流中心 - 高樹元氣館旁道路
- ◆ 預計合作單位：
高樹鄉婦女健康協會、高樹鄉民俗推展協會、高樹鄉菜寮社區發展協會、高樹鄉東興社區發展協會、高樹鄉長榮社區發展協會、高樹鄉廣福社區發展協會等高樹鄉內各社區發展協會與民間團體

肆、 計劃管控

月份	預定執行工作摘要	年度進度百分比
1	1. 擬定與繳交工作計畫書。 2. 召開工作計劃說明會。	10%
2	協助高樹鄉社區組織進行社區需求調查。	20%
3	辦理服務方案 - 尾寮山生態步道推廣活動。 宣傳服務方案 - 農村產業深度旅遊文化體驗。	30%
4	辦理服務方案 - 尾寮山生態步道推廣活動。	40%
5	宣傳服務方案 - 農村產業深度旅遊文化體驗。	50%
6	辦理服務方案 - 農村產業深度旅遊文化體驗。	60%
7	辦理服務方案 - 農村產業深度旅遊文化體驗。	80%
8	辦理屏東縣莫拉克重建區社區培力永續發展計畫 - 高樹鄉社區培力工作成果發表活動。	100%

伍、人力規劃

「屏東縣莫拉克災後社區培力計畫 - 屏東縣高樹鄉社區培力永續發展計畫」，除著眼於屏東縣高樹鄉境內災後社區培力計畫之整體發展外，也將著重於與屏東縣政府、中央部會、民間企業或基金會等其他相關計畫或資源進行橫向合作與串聯，以促進屏東縣高樹鄉災後社區培力計畫整體發展之願景與推展。

有鑑於此，本團隊將邀請屏東縣具有社區總體營造實務操作經驗之人員擔任社區培力員外，也將搭配本會工作人員數名，企圖以「創新、開發和全面性整合」執行此一計畫，以創造此計畫之最高效益。

任務職稱	姓名	負責工作
社區培力專員	江嘉萍	負責統籌、整合及執行此一計畫之工作與服務方案，控管計畫品質與進度，協調所有行政事務等工作事項。
總務會計	陳日雀	統籌控管此一計畫財務運作，以及協助部分行政工作事務。
專案助理	楊淑觀	協助與陪伴在地社區組織進行社區總體營造工作，針對社區產業、婦女與老人福利工作進行推動。

陸、 預定工作進度

工作項目		103 年度							
		1	2	3	4	5	6	7	8
前置	召開計畫工作說明會	●	●						
培力	尾寮山生態步道推廣方案		●	●	●				
	農村產業深度旅遊文化推廣			●	●	●	●		
	女性社區工作者平台會議			●			●		
行政管 控	工作內容進度與品質控管	●	●	●	●	●	●	●	●
	協助各階段計劃提案		●	●			●	●	
	協調各計劃相關單位	●	●	●	●	●	●	●	●
	計劃財務管理與核銷			●			●	●	●
成果	月報告	●	●	●	●	●	●	●	●
	期末成果報告							●	●

柒、103 年度經費編列

一、103 年度總經費編列

單位：元（新台幣）

人事費							
項目	單價	單位	數量	合計	補助款	自籌款	備註
薪資	39,720	月	8	317,760	317,760	0	
公提勞保	2,139	月	8	17,112	17,112	0	
公提健保	2,350	月	8	18,800	18,800	0	
勞工退休金	2,383	月	8	19,064	19,064	0	
小計				372,736	372,736	0	
業務費							
辦公室租金	6,000	月	8	48,000	48,000	0	
電話費	3,000	月	8	24,000	24,000	0	
水電費	2,500	月	8	20,000	0	20,000	
辦公事務費	3,500	月	8	28,000	28,000	0	電腦及列表機耗材、郵寄費、辦公物品及雜支等。
印刷費	62,000	式	1	62,000	62,000	0	簡章、報告等印刷
服務方案	378,000	式	1	378,000	378,000	0	
小計				560,000	540,000	20,000	
總計				932,736	912,736	20,000	

（上述經費項目將依實際狀況進行勻支。）

二、103 年度服務方案經費編列

人事費							
項目	單價	單位	數量	合計	補助款	自籌款	備註
講師費	1,600	時	40	64,000	64,000	0	
小計				64,000	64,000	0	
業務費							
印刷費	70,000	式	1	70,000	70,000	0	簡章、報告等印刷
一般事務費	15,000	式	1	15,000	15,000	0	保險、辦公物品等
餐費	60	人次	200	12,000	12,000	0	體驗等活動午餐
餐費	2,000	桌	6	12,000	12,000	0	體驗等活動晚餐
住宿費	800	人/次	30/2	48,000	48,000	0	產業體驗活動
成果發表會	150,000	式	1	150,000	150,000	0	
雜支費	7,000	式	1	7,000	7,000	0	其他雜支等
小計				314,000	314,000	0	
總計				378,000	378,000	0	

(上述經費項目將依實際狀況進行勻支。)

捌、 預期效益

- (一) 運用社區既有資源與資訊，進行社區資源盤點工作，並從中找出適合主題進行災後社區自主重建工作。
- (二) 針對社區組織特性與社區主題特色，協助申請災後相關重建計畫。
- (三) 從社區資源盤點中，與社區或在地組織共同討論災後社區產業轉型發展之可能性，並嘗試發展不同類型之社區產業或體驗型活動。
- (四) 依據社區成熟度與社區動員力量，以及社區營造主題特色，建立社區營造女性工作者交流平台。